

## EXPUNERE DE MOTIVE

Atât medicii cât și pacienții au nevoie de o lege bună a malpraxisului. Legea actuală a Sănătății, votată în 2006, a făcut posibil ca doar 5% din sumele colectate din asigurările de malpraxis să ajungă la pacienții prejudiciați. Această uriașă nedreptate la adresa medicilor și pacienților a fost confirmată de Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF), detalii la pagina 2 sau la linkul de mai jos, unde se arată că în 2011, 2012, 2013 și 2014 au rămas neutilizate 94%, 95%, 98% și respectiv 94% din sumele colectate pentru polițele de malpraxis, care s-au transformat în venituri definitive ale companiilor de asigurări.

Acesta este motivul pentru care medicii sunt obligați, de obicei, să suporte, ei înșiși, despăgubirile, deși au plătit la zi asigurările. Bani plătiti ca asigurare nu ajung, însă, la pacienți. Din cauza actualei Legi, medicii și pacienții sunt plasați într-o poziție antagonică în loc ca ei să se afle, cum ar fi normal, pe aceeași parte a baricadei, în luptă cu boala.

Aplicarea prezentei Inițiative Legislative va soluționa problemele din domeniul malpraxisului prin aplicarea următoarelor modificări:

- contractul de asigurare va fi elaborat de către arbitrul pieții asigurărilor de malpraxis, așa cum ar trebui să fie MS și ASF, iar contractele nu vor mai fi întocmite ilegal de către companiile de asigurări;
- erorile medicilor vor fi judecate în funcție de condițiile, corespunzătoare sau nu, de muncă, prin eliminarea responsabilității directe a medicilor atunci când malpraxisul s-a produs din cauza dotărilor insuficiente, condițiilor improprie de muncă, infecțiilor intraspitalicești sau a viciilor ascunse ale dispozitivelor medicale;
- pacienții vor putea fi despăgubiți imediat și echitabil în urma înțelegerii amiabile cu asiguratorul, fără intervenția medicului, instanței sau a experților costisitori, eventual prin apelarea la un mediator autorizat;
- medicii vor putea fi asistați de către asiguratorii în fazele ulterioare înțelegerii amiabile, așa cum este comisia de malpraxis sau procesul civil. Suplimentar, medicii vor putea fi protejați de posibilitatea creșterii insuportabile a costului poliței de asigurare, prin plafonarea despăgubirilor maxime acordate pacientului prejudiciat, atunci când ar fi dovedită vina medicilor.

Astfel, se vor diminua dramatic cauzele antagonismelor absurde dintre medici și pacienți, readucând liniștea atât de necesară în relația tămăduitoare dintre medic și pacient în care ambele părți se vor lupta cu boala și nu, ca acum, între ele.

**Comparație între proiectul de lege a malpraxisului medical**

Temă	Propuneri MS	Inițiativa Legislativă
Definiție malpraxis	Comportament neglijent	Eroare medicală
Responsabilitate în caz de eroare medicală	Medicul, în principal, și instituția secundar	În primul rând instituția și apoi medicul
Responsabilitate în caz de dotare insuficientă, condiții improprie, vicii ascunse	Nimeni	Instituția
Despăgubire în caz vătămare accidentală, reacție adversă, reacție particulară	Nimeni	Fond special din fondul neutilizat al asigurărilor de malpraxis
Responsabilitate infecție nosocomială (intraspitalicească) de cauză externă	Nimeni	Instituția
Despăgubiri imediate prin înțelegere amiabilă	După evaluarea unui expert și stabilirea prezenței malpraxisului	Imediat, prin negociere cu instituția și asigurator
Cine plătește expertul?	Asiguratorul (de fapt medicul prin polița de asigurare)	Nu este cazul pentru că nu este implicat un expert
Cât durează negocierea amiabilă?	6 luni sau mai mult	30 de zile
Care este următoarea etapă?	Instanța	Comisie de malpraxis sau instanța
Cine reglementează contractul de asigurare?	Asiguratorul	Ministerul Sănătății și Comisia de Supraveghere a Asigurărilor
Cine formulează modelul de consimțământ informat?	Nimeni	Ministerul Sănătății
Cine suportă despăgubirile morale?	Medicul, direct sau prin asigurare suplimentară	Asiguratorul, în cadrul aceleiași polițe
Cine limitează despăgubirile?	Ministerul Sănătății, numai pentru cele morale	Legea
Cine este vinovat dacă nu există ghiduri naționale pentru afectunea în cauză?	Nimeni	Ministerul Sănătății

**Tabel centralizator**  
cu date furnizate de Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF)

Societatea de asigurare	Număr de contracte de asigurări de răspundere civilă, LEI				Prime brute subscrise, LEI				Daune plătite (indemnizații brute), LEI				Rezerva de daună la finalul anului, LEI		
	2011	2012	2013	2014	2011	2012	2013	2014	2011	2012	2013	2014	2012	2013	2014
ABC ASIG-REASIG	738	746	663	777	34.294	38.596	37.340	44.637				9.042	1.000	10.000	
ALLIANZ-TIRJAC	9.126	6.867	2.850	2.965	5.554.007	6.313.398	778.297	968.095	106.122	335.256			1.288.339	688.212	784.529
GENERALI FOMANIA	19.985	21.653	15.917	15.773	1.300.026	1.566.188	1.579.395	2.182.951				277.000	2.526.257	3.231.005	2.537.344
ASIMED	1.187	1.262	6.886	861	337.993	410.390	442.011	413.825						42.500	42.500
ASIROM VIENNA	19.886	16.848	19.703	11.556	1.874.747	1.870.641	2.027.270	1.470.354	360.305	1.166.986	75.458	212.921	1.291.225	3.071.472	3.608.524
ASITO KAITAL	743				23.005										
EURONIS ROMANIA	9.097	15.401	33.227	45.749	533.775	1.001.509	1.339.916	2.006.523			134.175		272.703	10.925	600
ASTRA	68.660	69.321	97.651	96.634	4.611.341	5.723.651	4.605.040	5.443.332	1.368	1.368	1.368	137.854	1.379.363	1.953.356	3.004.736
OMNIASIG VIG	6.120	12.326	7.840		510.728	1.002.876	1.800.578			45.363	116.978		855.901	8.605.443	
GROUPAMA ASIG	1.905	1.487	1.291	1.181	215.636	341.997	227.913	194.906				221.335	414.964	642.733	915.437
CARPATICA ASIG	3.650	8.669	11.045	17.112	231.739	264.968	542.317	848.932					4.000	4.000	135.000
CERTASIG	2.451	2.395	3.716	88	193.679	42.840	207.737	214.396							10.000
CREDIT EUROPE	1.287	1.281	2.872	5.093	52.797	97.033	149.889	314.064							
GARANTA ASIG	89	87	101	123	10.674	15.134	18.549	19.707							
OMNIASIG VIENNA	8.166			3.767	1.397.546	988.663		1.752.223	27.548	25.429		266.087	2.172.355		4.949.087
LIG INSURANCE	2	4	4	3	69	304	10.937	13.004		38.441					
UNIQA ASIG	22.301	16.154	30.355	34.990	818.054	945.049	1.113.581	1.530.337				560	646.368	200.233	1.183.016
CITY INSURANCE		1.665	1.897	1.240		178.833.803	98.627	79.461		7.110.292			38.525.554	4.500	
FORTE ASIG REASIG		2	15	273		109	43.607	29.706							
ATE INSURANCE		21	23	1		1.157	1.820	7					218	73	
<b>TOTAL</b>	<b>175.393</b>	<b>176.189</b>	<b>236.056</b>	<b>238.186</b>	<b>17.700.110</b>	<b>199.458.306</b>	<b>15.024.824</b>	<b>17.526.460</b>	<b>1.040.156</b>	<b>9.252.805</b>	<b>327.979</b>	<b>1.124.799</b>	<b>49.378.247</b>	<b>18.464.452</b>	<b>17.170.773</b>
<b>Daune plătite</b>					101 LEI /poliță	1.132 LEI /poliță	63 LEI /poliță	74 LEI /poliță	<b>6 %</b>	<b>5 %</b>	<b>2 %</b>	<b>6 %</b>	11.222.328 EUR afertent 2012 11.222.328 EUR	4.196.466 EUR cumulat 2012-2013 15.418.794 EUR	3.902.448 EUR cumulat 2012-2014 19.327.242 EUR

În cursul actului medical, unii pacienți sunt prejudiciați din vina medicilor, a personalului medical, a instituției medicale sau fără a se putea stabili un vinovat.

Motivul prejudicierii sunt diverse, așa cum sunt: valorizarea insuficientă de către societate a muncii medicilor și personalului mediu medical, precaritatea dotărilor multor instituții medicale, stresul inerent presupus de către profesiunea medicală, lipsa motivării pentru o perfecționare continuă a personalului medical și scăderea continuă a calității învățământului medical mediu și superior, dotarea precară a multor instituții medicale cu personal specializat.

Despăgubirile de malpraxis sunt însă foarte rare în comparație cu frecvența cu care apar aceste prejudicii, sunt tardive și se obțin cu mare dificultate, aproape numai în urma unor procese civile îndelungate. Majoritatea pacienților prejudiciați nu reușesc să ceară și să obțină despăgubirile la care sunt îndreptățiți, în principal din cauza deficiențelor legislative.

Companiile de asigurări care încasează primele de asigurare în urma obligației de asigurare rezultată ca efect al legii, și nu în urma unei asigurări voluntare, despăgubesc persoanele prejudiciate în proporție medie de numai 5% din sumele încasate, ceea ce le aduce un beneficiu imens, nemeritat, conform datelor de mai sus.

Legea statului român este cea care reglementează obligativitatea achiziționării asigurărilor de malpraxis, cu toate acestea, contractele de asigurare sunt întocmite de societățile de asigurare în așa fel încât să evite, pe cât posibil, plata despăgubirilor. Deși legea cere ca pacientul supus unor proceduri cu risc să semneze un consimțământ infomat, nu există un model pentru acel consimțământ și, astfel, societățile de asigurări pot contesta cu ușurință consimțământul unui pacient pe motive procedurale imputate furnizorului de servicii medicale, și pot refuza, din acest motiv, plata despăgubirilor de malpraxis.

Având în vedere cele de mai sus și nemulțumirea crescândă a pacienților prejudiciați care duce la alterarea relației medic-pacient, s-a considerat necesară modificarea și completarea TITLULUI XV Răspunderea civilă a personalului medical și a furnizorului de produse și servicii medicale, sanitare și farmaceutice al Legii 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, pentru a rezolva problemele de

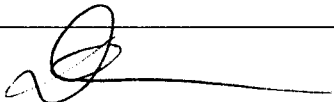

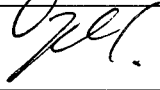
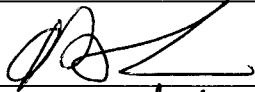

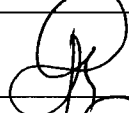


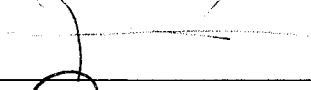

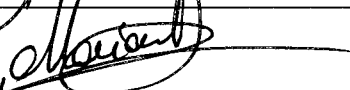

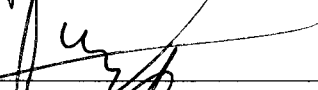


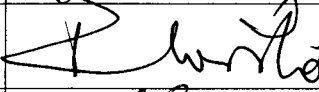

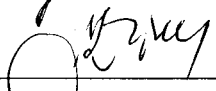

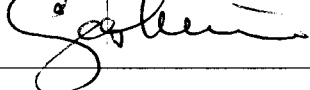
celeritate ale rezolvării plângerilor pacienților în privința malpraxisului medical și problemelor de inechitate din acest domeniu.

Proiectul de lege se bazează pe prevederile legii în vigoare și pe propunerile legislative de îmbunătățire a Legii 95/2006 ale Guvernului Ponta, dar aduce și elemente noi care să răspundă deficiențelor majore semnalate.

**Am atașat tabelul cu parlamentarii semnatarii ai prezentei inițiative legislative.**

## TABEL

cu semnatarii propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind  
reforma în domeniul sănătății

Nr. crt.	NUME ȘI PRENUME	SEMNĂTURĂ
1.	Părau Dom	
2.	Tatn Albu	
3.	Ion Iovescu	
4.	Bumbu Octavian Liviu	
5.	IONU GHISE	
6.	Pașcan Emil-Marius	
7.	BEN-ONI ARDELEAN	
8.	CHIRU GIGI CHRISTIAN	
9.	MARIAN VILCEA	
10.	VIORZĂ ZADORA	
11.	MARIAN DAN	
12.	ARGELIAN MIHAI	
13.	TUSA DIANA	
14.	POCORA CRISTINA	
15.	NICOLAE FLORIAN	
16.	Petru Iovita	
17.	Cherecheș Florica	
18.	Grecea Maria	
19.	URCAN FLORIN	
20.	COSTIN GEORGHE	

21. VALERIU TOMIRASCU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Valeriu Tomirascu', written in a cursive style with a long, sweeping underline.